

赣州市农业农村局文件

签发人：孙 晖

赣市农提字〔2024〕59号

〔A〕

〔同意对外公开〕

关于市政协六届四次会议 第 97 号提案答复的函

农工党市委会：

《防治农村“白色污染”守住乡村振兴底色》的提案已收悉，首先感谢农工党市委会对我市农业生态环境保护工作的关注与重视。赣州是三江源头、农业大市，赣州的农业生态保护对生态环境保护来说意义重大，赣州市农业农村局坚持以农业高质量发展为引领，立足本职，聚焦废旧农膜、农药包装废弃

物（以下简称农业“双废”）等人民群众关注较高的农村“白色污染”，积极推进农业固体废物资源化利用和无害化处置，助力创建“无废城市”，截至6月底，全市回收农药包装废弃物89.96吨，处置42.96吨，回收废旧农膜2882.39吨，现就具体工作情况答复如下。

一、工作进展情况

1. 高度重视，强化顶层设计。市政府主要领导和分管领导分别作出批示，要求加强农业面源污染防治。由市农业农村局牵头，会商生态环境、城管、市场监管、工信等相关部门，充分运用人大政协相关调研成果，以市政府名义印发《关于切实做好全市农业面源污染管控有关工作的通知》（赣市府办〔2024〕23号），从宣传培训、调查统计、回收网络构建、规范处置等方面，细化工作措施，明确任务要求，推动各地因地制宜，加快完善农业“双废”回收处置体系；强化财政、生态环境等部门责任落实，保障资金投入，依法查处污染行为；加强监督考核，将农业“双废”回收处置收工作纳入乡村全面振兴实绩考核任务，压实属地责任。3月14日和4月9日，市政府分管领导分别召开全市农业面源污染防治现场推进会和农业生态环保问题整改工作推进会，部署农业“双废”回收处置工作，通报一季度工作进展情况，进一步提高全市农业农村系统对于农业“白色污染”防治的思想认识和政治敏感性。

2. 协调配合，强化全链条监管。一是规范生产行为。由工

信部门牵头，印发《关于组织开展 2024 年度再生资源综合利用及机电产品再制造行业规范企业申报暨做好已公告企业事件事后监管工作的通知》，指导各县（市、区）从事废塑料综合利用的企业根据《废塑料综合利用行业规范条件》要求进行规范化建设，持续加强本辖区农膜生产、利用指导，规范企业生产行为，对生产淘汰类农膜产品企业的摸排，从源头上确保不达标农膜产品不出厂。二是规范经营行为。由市场监管部门牵头，农业综合执法部门配合，印发《关于加强农用薄膜产品质量监管工作的通知》《赣州市 2024 年春季执法护农行动方案》《关于开展赣州市 2024 年农业执法抽检专项行动的通知》等系列文件，抓住春季产膜用膜关键时期，开展流通领域农膜产品质量排查整治，对销售环节发现的不合格产品依法及时查处，不合格产品为本行政区域以外生产者生产的，及时向生产者所在地的市场监管和相关部门进行通报，严禁非标地膜入市下田。2024 年以来，出动执法人员 5215 人次，出动车辆 1261 台次，检查门店 2451 次，整顿市场 76 次，抽查农膜产品 13 批次。三是规范使用行为。由农业农村部门牵头，切实开展农药包装废弃物、废旧农膜产生情况的调查统计，指导种植大户、蔬菜基地、果园等规模农业经营主体分别建立农药、农膜使用台账，依据农作物种植情况开展农户用药调查，统计本辖区农药使用量，调查监测农药包装废弃物产生、回收情况，定期填报《农膜使用与回收相关数据调度表》《农药包装废弃物回收处置进展情况调度表》；

针对蔬菜、烟草等地膜使用重点区域，按照《地膜科学使用区划及减量替代技术指导意见》，划分为必覆区、可覆区和不覆区，进一步优化地膜覆盖区域结构，防范地膜滥用造成残留污染和资源浪费。

3. 主动作为，强化示范引领。一是3月14日，在信丰县召开农药包装废弃物回收处置现场推进会，组织市直相关部门、各县（市、区）政府分管领导、农业农村局局长考察学习信丰、兴国等试点县农药包装废弃物回收处置经验做法，总结推广“县乡差价回收、集中收储转运”的有偿回收模式和结合现有农村生活垃圾处理系统的无害化处置路径。二是积极争取中央财政专项资金585万元，在会昌、石城、安远、瑞金、于都、龙南等6个县（市）开展地膜科学回收使用试点，由赣州市农业科学研究所作为技术指导单位，指导编写了地膜科学使用回收试点项目实施方案，开展农业生产可降解地膜应用研究，示范推广加厚高强度及全生物降解地膜，推广加厚高强度地膜14.5万亩，全生物降解地膜替代2.5万亩。三是充分发挥赣南科学院人才、技术等科技优势，加强农业生产可降解地膜等环保型农膜研究，实施《烤烟生产可降解地膜应用研究》科研项目，在信丰县正平镇开展了可降解地膜与常规生产PE膜对比试验和示范，研究集成可降解植物纤维地膜烤烟配套覆盖栽培技术，治理烤烟生产塑料残膜污染，免除残膜回收用工，达到减工降本增效的预期效果。

4. 多措并举，强化回收处置体系建设。一是完善实施方案。坚持“一地一策”原则，全市20个县（市、区）根据市级工作方案，完善制定了县域回收处置方案。以销售者为主，建设有统一标识、有专人负责、有收储设施、有规范台账的“四有”回收网点，开展有偿回收；鼓励发动村级保洁员、农民主动捡拾交回，公益回收为有效补充，构建合理的回收网络。依据废弃物的再利用价值和危险废物豁免处理要求，分类用于资源化利用或进行焚烧等无害化处置。二是加强网点建设管理。全市统筹安排资金979.76万元，建立239个农膜回收网点和524个农药包装废弃物回收网点，并完善网点地址、负责人、联系方式等具体信息，建立全市回收网点信息管理台账。开展回收网点负责人培训，普及法定回收义务，提升业务水平，累计开展培训32期，培训2111人次。三是开展实地督导。将农业“双废”回收处置工作列入农业重点工作督查内容，4月和6月对石城、全南、会昌等12个县（市、区）一、二季度工作成效开展抽查；5月11日-15日，市农业农村局主要负责同志及分管同志带队，分4组实地核查回收网点建设情况，并就网点建设不规范、资金落实不到位等问题督办相关县（市、区）政府，积极推动回收处置工作有序开展。

5. 抢抓农时，强化宣传教育培训。一是结合春耕备耕，全面推行进村、进店、进户、上网、上牌、上电视的“三进三上”工作模式，宣传普及测土配方施肥、病虫害绿色防控等农药化

肥减量增效技术，源头减少农药包装废弃物产生量，全市举办集中培训 94 期，培训人数 6600 余人次，发放技术资料 6 万余份。二是提前启动高素质农民教育培训项目，将《江西省废旧农膜回收利用条例》《农药管理条例》《农药包装废弃物回收处理管理办法》等法律法规有关知识列入课程安排，通过系统培训，培育一批既懂农业生产，又懂生态环境保护的高素质农民队伍，通过示范带动，整体提升农民的农业“双废”资源化利用和无害化处置意识，累计开展 35 期，培训 1600 人。三是 2 月新闻发布 2023 年美丽赣州农业污染防治工作情况，主动向社会公开全市农业“双废”回收处置等农业面源污染防治重点工作完成情况和下步工作计划，自觉接受人民群众监督。先后在政府网、三农网、江西农业信息网、微信等新闻媒体报道宣讲农膜等农资打假信息 139 条，受理投诉举报 215 人次。

二、下一步工作

1. 持续深入强化宣传引导。聚焦生产源头、流通消费、产品使用、回收处置等环节，充分利用各种传统媒体、新媒体以及政府官网、公众号等载体，多方位、多层面、多维度开展农业“双废”治理普法宣传、政策解读和舆论引导，引导公众认识农业白色污染危害和法定责任义务，积极参与污染治理工作，引导社会民众自觉践行绿色环保理念。

2. 持续加大督导考核力度。每月常态化调度废旧农膜和农药包装废弃物回收处置工作，实时掌握进展情况。将回收处置

工作纳入每季度农业重点督查内容和市政府分管领导重点督查内容，实地督促检查资金落实、网点建设、科学处置工作。发挥好乡村全面振兴实绩考核作用，压实属地责任，推进回收处置体系落地见效。

3. 持续做好经验总结推广。抓好地膜科学回收使用试点示范，逐步推广普及高强度、全降解地膜，加快农业生产可降解地膜应用研究成果转化。总结各地农药包装废弃物回收处置经验做法，不断完善有偿回收政策，探索高效无害化处置路径，调动社会民众参与回收积极性，降低回收处置成本，提高农药包装废弃物回收处置率。

最后，恳请农工党市委会继续多提宝贵意见，一如既往地关心和支持我市的农业农村工作！



抄送：市政协提案委、市政府督查室。

联系人、职务及电话：郭龙飞，科教科副科长，8196355